



COMUNE DI MASSA

ATTO DI CONSIGLIO del 29-06-2026 n. 111

OGGETTO:	MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLA TASSA SUI RIFIUTI (TARI). APPROVAZIONE NUOVO TESTO REGOLAMENTARE.
-----------------	--

L'anno **duemilaventisei** il mese di **Giugno** il giorno **ventinove** alle ore **18:30** si riunito il Consiglio Comunale, in sessione straordinaria ed in seduta di prima convocazione, sotto la presidenza di INCORONATO AGOSTINO

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE, MEO ANDREA

Sono presenti gli Assessori BASTERI MATTEO FERRARI MAURA GARAU GIORGIA MANGIARACINA FRANCESCO ROSSETTI ALICE

All'appello risultano presenti i Signori Consiglieri

	Presente	Assente		Presente	Assente
PERSIANI FRANCESCO	X		FRUGOLI FILIPPO	X	
ALBERTI STEFANO	X		GIUSTI GIOVANNI	X	
ANDREAZZINI LODOVICO	X		GUIDI MARCO	X	
BADIALI FILIPPO	X		INCORONATO AGOSTINO	X	
BALLONI PAOLO	X		LUNARDINI MARCO	X	
BATTISTINI MARCO	X		MANNINI IRENE	X	
BENNATI DANIELA	X		MERCANTI CLAUDIA	X	
BORDIGONI SERGIO	X		ORTORI SIMONE	X	
CAMERA ALFREDO		X	PASCUCCI LORENZO	X	
CANTONI ELEONORA	X		RICCI ROMOLO ENZO	X	
CARIOLI GABRIELE	X		RONCHIERI GIOVANBATTISTA	X	
CARMASSI DANIELE	X		SANTI GIOVANNA	X	
CASOTTI ALESSIA		X	TARABELLA ALBERTO		X
DELEANU ROBERT	X		TARANTINO DANIELE	X	
DELL'ERTOLE DINA	X		TENERANI BRUNO		X
DELLA PINA VALERIA	X		ZACCAGNA IVO	X	

EVANGELISTI MASSIMO		X			
------------------------	--	---	--	--	--

PRESENTI	N. 28
ASSENTI	N. 5

Vengono nominati
scrutatori i Signori
Consiglieri:

**BORDIGONI SERGIO - PASCUCCI LORENZO - SANTI
GIOVANNA poi sostituita con BENNATI DANIELA**

Prima dell'inizio dei lavori entra in aula il Cons. TARABELLA ALBERTO

Al punto 3 "Approvazione nuovo regolamento Biblioteca civica S. Giampaoli" entrano i Cons.
CAMERA ALFREDO CASOTTI ALESSIA FRUGOLI FILIPPO e gli Ass. CELLA ANDREA
ACERBO ROBERTO MERCANTI MARCO

IL CONSIGLIO COMUNALE

Viste la Deliberazione del Consiglio comunale n.28 e n.30 del 04.02.2026 con la quale è stato approvato, rispettivamente, il Documento Unico di programmazione (DUP) per le annualità 2026-28 e il Bilancio di Previsione Finanziario 2026-28;

Richiamata in ogni sua parte la Delibera del Commissario prefettizio con i poteri del Consiglio comunale n.4 dell'08.03.2023 con la quale veniva approvato il nuovo Regolamento per la disciplina della Tassa sui rifiuti a seguito dell'entrata in vigore della Deliberazione 18 gennaio 2022 n.15/2002/R/ Rif di ARERA, denominata "Testo Unico per la regolazione della qualità del Servizio di gestione dei rifiuti urbani", così detto TQRIF, la cui entrata in vigore era prevista per il 1 gennaio 2023;

Preso atto che il settore dei rifiuti è una materia in continua evoluzione sia da un punto di vista normativo (vedi Deliberazione ARERA 355/2025/R/rif su applicazione bonus sociale e sue conseguenze operative; completamento di adesione al Servizio di Anagrafe nazionale della popolazione residente con possibilità di definire sempre i componenti del nucleo familiare; D.Lgs 87/2024 in materia di applicazione delle sanzioni) sia da un punto di vista giurisprudenziale (vedi Cassazione 14816/2025; 998/2023; 6773/2026 in merito all'applicazione del cumulo giuridico e alla sottoposizione per ogni annualità di apposita sanzione; Cassazione 10390/2025; 9051/2023; 23584/2023 in merito all'equiparazione tra dichiarazione tardiva e dichiarazione omessa) risulta opportuno procedere ad un aggiornamento generale del Regolamento in virtù di un miglior coordinamento delle norme esistenti con le novità legislative e giurisprudenziali che in questo periodo si sono verificate in base al dettaglio di seguito indicato:

- Rideterminazione dei parametri di accesso al c.d Bonus sociale comunale e suo coordinamento con il Bonus sociale nazionale;
- Rideterminazione del numero dei componenti per utenze domestiche in base all'ANPR;
- Inserimento tra le utenze non domestiche degli immobili utilizzati come B & B, R.T.A., affittacamere, case vacanze, case per ferie, residence gestite in forma imprenditoriale;
- Applicazione delle sanzioni per ogni annualità con utilizzo del cumulo giuridico laddove possibile;
- Rideterminazione delle modalità di pagamento della TARI ordinaria attraverso l'invio di un acconto pari al 75% dell'importo delle tariffe pagata l'anno precedente e di un saldo calcolato sulle tariffe dell'anno di riferimento.
- Equiparazione tra dichiarazione presentata dopo il termine per effettuare il ravvedimento operoso e dichiarazione omessa;

Dovendosi, pertanto, procedere a modificare i seguenti articoli dell'attuale Regolamento secondo lo schema di dettaglio allegato al presente atto e parte integrante dello stesso (all.1):

Art. 4: integrazione comma 2 lett. a

Art. 5: introduzione di una locuzione di rimando ad altro articolo

Art. 6: specificazione di che cosa si intende per inagibilità; specifica in merito ad aree scoperte operative; equiparazione tra tardiva dichiarazione ed omessa dichiarazione;

Art. 16: utilizzo ANPR per determinazione componenti nucleo familiare utenze domestiche;

Art. 18: inserimento tra le utenze non domestiche di attività di B & B, R.T.A., affittacamere, case vacanze, case per ferie, residence gestite in forma imprenditoriale;

Art. 19: specificazione in merito a possibilità di dimostrare il mancato possesso dell'immobile;

Art. 24: il comma 1 punto b e c sono stati spostati all'interno dell'art. 26; il comma 5 è stato

spostato nell'art. 18;

Art. 25: riscrittura del raccordo tra bonus sociale nazionale e bonus integrativo comunale

Art. 26: inserimento tra le altre agevolazioni, da finanziare con la fiscalità locale, di alcune riduzioni concesse alle utenze non domestiche;

Art. 31: previsione di un doppio invio dell'avviso di pagamento consistente in un acconto calcolato con le tariffe dell'anno precedente e un saldo calcolato con le tariffe dell'anno corrente;

Art. 32: specificazione in merito all'obbligo di presentazione della denuncia di variazione dei componenti il nucleo;

Art. 37: inserimento della percentuale del 25% per sanzioni omesso/insufficiente/tardivo versamento emesse dopo il 1 settembre 2024; applicazione della sanzione per ogni annualità di imposta con il cumulo giuridico laddove possibile;

Art. 41: entrata in vigore del presente regolamento

Richiamati

- l'art. 53, comma 16, della Legge 23 dicembre 2000, n. 388, il quale prevede che: *“Il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF di cui all'articolo 1, comma 3, del decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360, recante istituzione di una addizionale comunale all'IRPEF, e successive modificazioni, e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento”*;

- l'art. 13, comma 15, del D.L. 6 dicembre 2011, n. 201, come modificato dal D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019, in base al quale: *“A decorrere dall'anno di imposta 2020, tutte le delibere regolamentari e tariffarie relative alle entrate tributarie dei comuni sono inviate al Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento delle finanze, esclusivamente per via telematica, mediante inserimento del testo delle stesse nell'apposita sezione del portale del federalismo fiscale, per la pubblicazione nel sito informatico di cui all'articolo 1, comma 3, del decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360”*;

- l'art. 13, comma 15-ter, del D.L. 6 dicembre 2011, n. 201, , come modificato dal D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019, in base al quale *“A decorrere dall'anno di imposta 2020, le delibere e i regolamenti concernenti i tributi comunali diversi dall'imposta di soggiorno, dall'addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF), dall'imposta municipale propria (IMU) e dal tributo per i servizi indivisibili (TASI) acquistano efficacia dalla data della pubblicazione effettuata ai sensi del comma 15, a condizione che detta pubblicazione avvenga entro il 28 ottobre dell'anno a cui la delibera o il regolamento si riferisce; a tal fine, il comune è tenuto a effettuare l'invio telematico di cui al comma 15 entro il termine perentorio del 14 ottobre dello stesso anno. I versamenti dei tributi diversi dall'imposta di soggiorno, dall'addizionale comunale all'IRPEF, dall'IMU e dalla TASI la cui scadenza è fissata dal comune prima del 1° dicembre di ciascun anno devono essere effettuati sulla base degli atti applicabili per l'anno precedente. I versamenti dei medesimi tributi la cui scadenza è fissata dal comune in data successiva al 1° dicembre di ciascun anno devono essere effettuati sulla base degli atti pubblicati entro il 28 ottobre, a saldo dell'imposta dovuta per l'intero anno, con eventuale conguaglio su quanto già versato. In caso di mancata pubblicazione entro il termine del 28 ottobre, si applicano gli atti adottati per l'anno precedente”*;

- l'art. 3 comma 5, quinquies, del D.L. 30 dicembre 2021, n.228, convertito con modificazioni dalla L. 25 febbraio 2022 n.15 così come modificato dal comma 677 L.199/25 secondo cui *“A decorrere dall'anno 2022, i comuni, in deroga all'[articolo 1, comma 683, della legge 27. dicembre 2013, n. 147](#), possono approvare i piani finanziari del servizio di gestione dei rifiuti urbani, le tariffe e i regolamenti della TARI e della tariffa corrispettiva entro il termine del 31 luglio di ciascun anno. Nell'ipotesi in cui il termine per la deliberazione del bilancio di previsione sia prorogato a una data successiva al 31 luglio dell'anno di riferimento, il termine per l'approvazione degli atti di cui al primo periodo coincide con quello per la deliberazione del bilancio di previsione. In caso di approvazione o di modifica dei provvedimenti relativi alla TARI o alla tariffa corrispettiva in data successiva all'approvazione del proprio bilancio di previsione, il comune provvede ad effettuare le conseguenti modifiche in occasione della prima variazione utile.*

Dato atto che per quanto non espressamente previsto dal regolamento allegato, continuano ad applicarsi le disposizioni statali vigenti in materia di TARI e di Testo unico ambientale;

Ritenuto necessario ed opportuno, nel rispetto della disciplina legislativa e nei limiti della potestà regolamentare attribuita dai comuni dalla legge, procedere alle modifiche del Regolamento della TARI come sopra definite nonché di procedere a riapprovare il testo integrale del Regolamento per la disciplina della Tari riprodotto in schema nell'allegato 2 al presente atto e parte integrante dello stesso;

Atteso che le suddette modifiche al Regolamento non comportano riflessi diretti sulla quantificazione degli importi iscritti nel Bilancio comunale;

Visto lo Statuto del Comune di Massa;

Visto l'art. 42 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. Lgs. n. 267/2000;

Vista la Legge 27 Luglio 2000 n. 212 e successive modificazioni ed integrazioni, avente ad oggetto: “Disposizioni in materia di statuto dei diritti del contribuente”;

Visto il parere di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 – T.U.E.L., favorevole, espresso dal Responsabile del Servizio competente.

Visto il parere di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 – T.U.E.L., favorevole, espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario.

Acquisito il parere dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239 comma 1 lettera b) del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 – T.U.E.L., così come modificato dall'art. 3 comma 2 bis del D.L. 174/2012.

Considerato che la proposta della presente deliberazione è stata esaminata dalla Commissione Consiliare Bilancio che in data 26.6.2026 ha espresso parere favorevole;

Uditi il Cons. RONCHIERI in qualità di Vice Presidente della Commissione consiliare Bilancio, l'Assessore al Bilancio MERCANTI relatore della presente proposta;

Preso atto che alla proposta di deliberazione sono stati presentati n. 9 emendamenti da parte del Polo Progressista e di Sinistra (uno dei quali poi ritirato) e che ciascun emendamento è stato illustrato e votato, corredato del parere tecnico e dell'Amministrazione riportando il seguente esito:

1-emendamento art. 16 comma 2 punto C TARI 1

Parere tecnico contrario – parere dell'Amministrazione contrario

Interventi dei Cons. ALBERTI, RICCI, PASCUCCI, BENNATI seguiti dalla replica dell'Assessore MERCANTI e del funzionario del Servizio Tributi Matteo Vagli

Consiglieri presenti n. 17 –assenti BALLONI ALBERTI CANTONI CARIOLI DELL'ERTOLE EVANGELISTI FRUGOLI GUIDI PASCUCCI SANTI RICCI TENERANI ZACCAGNA MANNINI TARANTINO GIUSTI

Voti favorevoli n. 1

Voti contrari n. 16 PERSIANI INCORONATO ANDREAZZINI CAMERA CARMASSI DELLA PINA MERCANTI ORTORI RONCHIERI LUNARDINI BADIALI CASOTTI DELEANU TARABELLA BATTISTINI BORDIGONI

Astenuti n. --

Emendamento respinto

2-emendamento art. 16 comma 2 punto A TARI 2

Parere tecnico contrario – parere dell'Amministrazione contrario

Intervento Cons. BENNATI seguito da replica del funzionario del Servizio Tributi Matteo Vagli

Interventi dei Cons. ALBERTI, RICCI, PASCUCCI, BENNATI seguiti dalla replica dell'Assessore MERCANTI e del funzionario del Servizio Tributi Matteo Vagli

Consiglieri presenti n. 21 –assenti BALLONI CANTONI CARIOLI DELL'ERTOLE EVANGELISTI GUIDI PASCUCCI SANTI TENERANI ZACCAGNA TARANTINO GIUSTI

Voti favorevoli n. 1

Voti contrari n. 18 PERSIANI INCORONATO ANDREAZZINI CAMERA CARMASSI DELLA PINA FRUGOLI MANNINI MERCANTI ORTORI RONCHIERI LUNARDINI BADIALI CASOTTI DELEANU TARABELLA BATTISTINI BORDIGONI

Astenuti n. 2 ALBERTI RICCI

Emendamento respinto

3-emendamento art. 26 comma 4 TARI 5

Parere tecnico contrario – parere dell'Amministrazione contrario

Interventi dei Cons. BENNATI, RICCI

Consiglieri presenti n. 22 –assenti BALLONI CANTONI CARIOLI DELL'ERTOLE EVANGELISTI GUIDI SANTI TENERANI ZACCAGNA TARANTINO GIUSTI

Voti favorevoli n. 1

Voti contrari n. 21 PERSIANI INCORONATO ALBERTI ANDREAZZINI CAMERA CARMASSI DELLA PINA FRUGOLI MANNINI MERCANTI ORTORI PASCUCCI RONCHIERI LUNARDINI BADIALI CASOTTI DELEANU TARABELLA BATTISTINI BORDIGONI RICCI

Astenuti n. --

Emendamento respinto

4-emendamento art. 26 comma 4 TARI 6

Parere tecnico contrario – parere dell'Amministrazione contrario

Interventi dei Cons. BENNATI, RICCI

Consiglieri presenti n. 21 –assenti BALLONI CANTONI CARIOLI EVANGELISTI GUIDI PASCUCCI RONCHIERI SANTI TENERANI ZACCAGNA TARANTINO GIUSTI

Voti favorevoli n. 1

Voti contrari n. 17 PERSIANI INCORONATO ANDREAZZINI CAMERA CARMASSI DELLA PINA FRUGOLI MANNINI MERCANTI ORTORI LUNARDINI BADIALI CASOTTI DELEANU TARABELLA BATTISTINI BORDIGONI

Astenuti n. 3 ALBERTI DELL'ERTOLE RICCI

Emendamento respinto

5-emendamento art. 26 comma 4 TARI 7

Parere tecnico favorevole – parere dell'Amministrazione contrario

Intervento Cons. BENNATI seguito da replica del funzionario del Servizio Tributi Matteo Vagli

Consiglieri presenti n. 21 –assenti BALLONI CANTONI CARIOLI EVANGELISTI GUIDI PASCUCCI SANTI TENERANI ZACCAGNA TARANTINO GIUSTI BORDIGONI

Voti favorevoli n. 1

Voti contrari n. 17 PERSIANI INCORONATO ANDREAZZINI CAMERA CARMASSI DELLA PINA FRUGOLI MANNINI MERCANTI ORTORI LUNARDINI BADIALI CASOTTI DELEANU TARABELLA BATTISTINI RONCHIERI

Astenuti n. 3 ALBERTI DELL'ERTOLE RICCI

Emendamento respinto

6-emendamento art. 37 comma 1 RITIRATO

7-emendamento art. 6 comma 1 TARI 9

Parere tecnico contrario – parere dell'Amministrazione contrario

Interventi Cons. BENNATI, RICCI

Consiglieri presenti n. 21 –assenti BALLONI CANTONI CARIOLI DELLA PINA EVANGELISTI GUIDI ORTORI SANTI TENERANI ZACCAGNA TARANTINO GIUSTI

Voti favorevoli n. 1

Voti contrari n. 17 PERSIANI INCORONATO ANDREAZZINI CAMERA CARMASSI FRUGOLI MANNINI MERCANTI LUNARDINI BADIALI CASOTTI DELEANU TARABELLA BATTISTINI BORDIGONI PASCUCCI RONCHIERI

Astenuti n. 3 ALBERTI DELL'ERTOLE RICCI

Emendamento respinto

8-emendamento art. 18 comma 5 TARI 3

Parere tecnico contrario – parere dell'Amministrazione contrario

Interventi Cons. BENNATI, RICCI

Consiglieri presenti n. 22 –assenti BALLONI CANTONI CARIOLI EVANGELISTI GUIDI SANTI TENERANI ZACCAGNA TARANTINO GIUSTI FRUGOLI

Voti favorevoli n. 1

Voti contrari n. 18 PERSIANI INCORONATO ANDREAZZINI CAMERA CARMASSI MANNINI MERCANTI LUNARDINI BADIALI CASOTTI DELEANU TARABELLA BATTISTINI BORDIGONI PASCUCCI RONCHIERI DELLA PINA ORTORI

Astenuti n. 3 ALBERTI DELL'ERTOLE RICCI

Emendamento respinto

9-emendamento art. 26 comma 6 TARI 4

Parere tecnico contrario – parere dell'Amministrazione contrario

Intervento Cons. BENNATI

Consiglieri presenti n. 22 –assenti BALLONI CANTONI CARIOLI EVANGELISTI GUIDI SANTI TENERANI ZACCAGNA GIUSTI

Voti favorevoli n. 4

Voti contrari n. 18 PERSIANI INCORONATO ANDREAZZINI CAMERA CARMASSI MANNINI MERCANTI LUNARDINI BADIALI CASOTTI DELEANU TARABELLA BATTISTINI BORDIGONI PASCUCCI RONCHIERI DELLA PINA ORTORI

Astenuti n. --

Emendamento respinto

Udite altresì una richiesta di chiarimento della Cons. BENNATI e le dichiarazioni di voto dei Cons. RICCI (astensione), BENNATI (voto contrario) e DELL'ERTOLE (astensione) l'atto viene messo in votazione.

Il risultato della votazione, effettuata con sistema elettronico, è proclamato dal Presidente con l'assistenza degli scrutatori precedentemente designati:

Consiglieri presenti n. 24 – assenti BALLONI CANTONI CARIOLI EVANGELISTI GUIDI SANTI TENERANI ZACCAGNA GIUSTI

Voti favorevoli n. 19

Voti contrari n. 1 BENNATI

Astenuti n. 4 ALBERTI DELL'ERTOLE RICCI TARANTINO

Tutto ciò premesso;

Visto l'articolo 42 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

DELIBERA

- 1) di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento;
- 2) di approvare, per le motivazioni espresse nelle premesse, le modifiche al Regolamento di disciplina della Tassa sui Rifiuti (TARI) così come riportate nell'allegato 1 al presente atto parte integrante dello stesso;

- 3) di procedere, di conseguenza, all'approvazione del nuovo Regolamento per la disciplina della TARI secondo lo schema allegato 2 al presente atto e parte integrante dello stesso;
- 4) di dare atto che il suddetto regolamento avrà efficacia dal 1° gennaio 2026, vista la sua approvazione entro i termini di legge;
- 5) di provvedere ad inviare, nei termini di legge, esclusivamente per via telematica, la presente deliberazione mediante inserimento del testo nell'apposita sezione del Portale del Federalismo Fiscale, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 13, comma 15, del D.L. n. 201 del 6/12/2011 convertito, con modificazioni, nella Legge 22/12/2012 n. 214;
- 6) di pubblicare sul sito istituzionale di questo Ente, nella sezione dedicata, ed eventualmente anche sulla *home page*, sia tale provvedimento sia il regolamento allegato.

Per il contenuto integrale degli interventi si rimanda alla registrazione audio-video della seduta effettuata tramite piattaforma ConsigliCloud e disponibile in libero accesso sul sito istituzionale <https://massa.consiglicloud.it/meetings/WlFrNjFmL0NNUnc9>

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
INCORONATO AGOSTINO

IL SEGRETARIO GENERALE
MEO ANDREA

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente documento è conservato in originale nella banca dati del Comune di Massa ai sensi dell'art. 3-bis del CAD
